



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

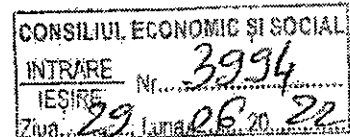
Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 488 / 30.06.2022



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru susținerea acordării de reduceri ale prețurilor la benzină și motorină și pentru modificarea art. 18 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2022 pentru instituirea Sistemului național privind monitorizarea transporturilor rutiere de bunuri cu risc fiscal ridicat RO e-Transport și de abrogare a art. XXVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea proiectului de Ordonanță de urgență pentru susținerea acordării de reduceri ale prețurilor la benzină și motorină și pentru modificarea art. 18 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2022 pentru instituirea Sistemului național privind monitorizarea transporturilor rutiere de bunuri cu risc fiscal ridicat RO e-Transport și de abrogare a art. XXVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

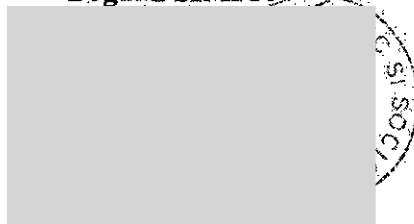
CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 29.06.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă și cu următoarea **observație**:

- cu privire la măsura de prorogare a termenului pentru sistemul RO e-Transport, prelungirea cu 2 luni, având în vedere că există o lungă listă de clarificări pe care mediul de afaceri le-a solicitat inițiatorului și la care nu s-au primit încă răspunsuri, este nerealistă, termenul de grație fiind în realitate foarte scurt. La aceasta se adaugă și faptul că nu există legislație secundară solidă și detaliată, 6 luni fiind un termen rezonabil în care s-ar putea obține aceste răspunsuri, evitând astfel disfuncționalități semnificative ce țin de funcționalitatea sistemului.

Președinte,

Bogdan SIMION



Propuneri de modificare

aferente proiectului de Ordonanță de urgență pentru susținerea acordării de reduceri ale prețurilor la benzină și motorină și pentru modificarea art. 18 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2022 pentru instituirea Sistemului național privind monitorizarea transporturilor rutiere de bunuri cu risc fiscal ridicat RO e-Transport și de abrogare a art. XXVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Text inițial	Modificări propuse	Motivare
<p>Art. I. – (1) Pe perioada 01.07.2022 – 30.09.2022, operatorii economici care comercializează benzină și motorină către clienții finali – persoane fizice și juridice care achiziționează pentru consumul propriu, și care acordă o reducere de preț de 0.5 lei/litru, inclusiv TVA, la prețul de vânzare, beneficiază de la bugetul de stat de o compensare de 0.25 Lei/litru, inclusiv TVA, aferentă reducerii acordate. Pentru fracțiuni dintr-un litru reducerea de preț și respectiv compensarea se vor acorda proporțional.</p>	<p>Art. I. – (1) Pe perioada 01.07.2022 – 30.09.2022, operatorii economici care comercializează benzină și motorină către clienții finali – persoane fizice și juridice care achiziționează pentru consumul propriu carburanții din depozite și/sau stații de distribuție, și care acordă o reducere de preț de 0.5 lei/ litru, inclusiv TVA, la prețul de vânzare, beneficiază de la bugetul de stat de o compensare de 0.25 Lei/litru, inclusiv TVA, aferentă reducerii acordate. Pentru fracțiuni dintr-un litru reducerea de preț și respectiv compensarea se vor acorda proporțional. În sensul prezentei prevederi, toate achizițiile de carburanți efectuate prin intermediul stațiilor de distribuție carburanți, indiferent de metoda de derulare a tranzacției, sunt considerate ca fiind achiziții efectuate de către clienți finali.</p>	<p>Se evita o potențială discriminare între clienții finali persoane juridice care au posibilitate sa faca alimentari direct din rețele de retail vs. clienții finali care nu au aceasta posibilitate si se aprovizionează exclusiv pe canalul de comert cu ridicata. Totodata, se evita aparitia de blocaje logistice (de aprovizionare, epuizarea rapida a stocurilor din statii) la nivelul statiilor de distributie care pot fi cauzate de migrarea unor clienti finali persoane juridice catre statii de distributie, clienti care de regula alimenteaza cantitati mari de carburant.</p> <p>La nivelul statiilor de distributie carburanti toate alimentariile sunt efectuate de clienti finali indiferent daca acestea au un contract direct cu operatorul statiei de distributie sau cu societati care fac intermediari in aceasta activitate (de ex. societati de leasing, societati care sunt revanzatori de carduri de carburant sau care au propriul card de</p>

Text inițial	Modificări propuse	Motivare
		carburant care este acceptat in anumite rețele de statii de distributie carburant, statiile de distributie carburanti care opereaza in sistem de franciza si care accepta in vederea livrarilor de carburanti cardurile emise de francizor)
<p>Art. I. – (2) Pe perioada de aplicare a prezentei scheme de compensare, operatorii economici prevăzuți la alin. (1) vor afișa pe totem prețul care include această reducere de preț, iar în sistemul de gestiune și la pompă va fi înscris prețul de vânzare fără reducerea comercială.</p>	<p>Art. I. – (2) Pe perioada de aplicare a prezentei scheme de compensare, operatorii economici prevăzuți la alin. (1) și care comercializează benzină și motorină prin intermediul stațiilor de distribuție carburanți vor afișa pe totem prețul care include această reducere de preț, iar în sistemul de gestiune și la pompă va fi înscris prețul de vânzare fără reducerea comercială.</p>	Comunicarea pretului prin elementul fizic denumit "totem" se face doar in cazul statiilor de distributie carburanti
<p>Art. I. – (3) În cazul acordării reducerii de preț prevăzute la alin. (1), aceasta se va evidenția distinct pe documentele fiscale aferente vânzărilor, bonuri fiscale și/sau facturi.</p>	<p>Art. I. – (3) În cazul acordării reducerii de preț prevăzute la alin. (1), aceasta se va evidenția distinct pe documentele fiscale aferente vânzărilor, bonuri fiscale și/sau facturi. Livrările de carburanți – benzină și motorină - efectuate în baza bonurilor de valoare pentru carburanți auto sunt exceptate de la aceste prevederi, iar reducerea de preț prevăzută la alin. (1) va fi acordată prin livrarea unei cantități suplimentare de carburant – benzină și motorină - corespunzătoare contravalorii reducerii de preț aplicabilă livrărilor respective, iar reducerea de preț se va evidenția pe bonul nefiscal.</p>	BVCA-urile sunt instrumente care contin o valoare nominală in lei. La momentul achizitiei lor, furnizorul emite o factura fiscala care egala cu valoarea nominala aferente cantitatii de BVCA achizitionata. Ulterior, clientul le foloseste la nivelul statiilor de distributie carburanti si va putea alimenta o cantitate de carburant echivalenta valorii nominale a BVCA raportat la pretul existent in sistemul de gestiune al statiei care elibereaza la momentul respectiv un bon nefiscal. Prin urmare, se impune un mecanism diferit astfel incat si acesti clienti ai statiilor de distributie carburanti sa poata beneficia de reducerea prevazuta la alin 1, respectiv cantitatea alimentata efectiv sa fie rezultatul impartirii valorii nominale a BVCA la pretul afisat pe totem (care deja include si reducerea de pret de la alin 1)
<p>Art. II. – (2) Compensația de 0,25 lei/litru se stabilește și se individualizează de către operatorii economici prevăzuți la art. 1 alin. (1) într-o declarație al cărei model se aprobă prin ordin al președintelui ANAF.</p>	<p>Art. II. – (2) Compensația de 0,25 lei/litru se stabilește și se individualizează de către operatorii economici prevăzuți la art. 1 alin. (1) într-o declarație al cărei model se aprobă prin ordin al președintelui ANAF,</p>	Pentru a permite implementarea pana la data aferenta primei declaratii

Text inițial	Modificări propuse	Motivare
<p>Declarația se depune până la data de 25 a lunii următoare celei în care s-a acordat reducerea și reprezintă și cerere de restituire.</p>	<p>care se va emite în termen de cel mult 15 zile de la data publicării în Monitorul Oficial a prezentei ordonanțe de urgență. Declarația se depune până la data de 25 a lunii următoare celei în care s-a acordat reducerea și reprezintă și cerere de restituire.</p>	
<p>Art. III. Operatorii economici cărora li se aplică prevederile prezentei ordonanțe de urgență și au obligația de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, evidențiază pe bon fiscal distinct contravaloarea carburantului comercializat și reducerea de 0,5 lei/litru</p>	<p>Art. III. Operatorii economici care operează stații de distribuție carburanți, cărora li se aplică prevederile prezentei ordonanțe de urgență și au obligația de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, evidențiază pe bon fiscal distinct contravaloarea carburantului comercializat și reducerea de 0,5 lei/litru</p>	<p>Pentru claritatea aplicabilității</p>
<p>Art. IV. Creșterea nejustificată a prețurilor la carburanți în perioada de aplicare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență constituie acțiune speculativă și se sancționează potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2022 privind combaterea acțiunilor speculative și pentru modificarea și completarea unor acte normative.</p>	<p>Se abrogă.</p>	<p>Se propune eliminarea acestui articol întrucât exista deja o reglementare legislativă în vigoare, și anume OUG nr. 84/2022 și care prevede în mod expres condițiile în care cadrul normativ respectiv devine aplicabil. Totodată, prin eliminarea acestui articol se evita existența unor reglementări paralele care pot genera interpretări diferite și prin urmare o instabilitate reglementarilor legale și o lipsă de predictibilitate a mediului economic.</p>
<p>Art. V. – (1) Se interzice revânzarea produselor achiziționate în condițiile art. I alin. (1).</p>		<p>Având în vedere completarea de la art. I alin. (1) referitoare la comercializarea carburanților la nivel de retail, prevederea rămâne aplicabilă doar pentru nivelul de comercializare cu ridicata</p>